



Oportunități de finanțare nerambursabilă pentru 2016 și propuneri de optimizare a finanțărilor

Gaina Cristian CMC – Gapa

INSTRUCIUNI PRIVIND EVITAREA CREARII DE CONDITII ARTIFICIALE ÎN ACCESAREA PNDR 2014-2020 s.M 4.1

❖ CONSIDERATII GENERALE

- ❖ Stabilirea creării de condiții artificiale se constată în situația în care sunt îndeplinite cumulativ două tipuri de indicii temeinice denumite elemente obiective și elemente subiective (*), astfel:
 - ❖ existența unor împrejurări de natură obiectivă (elemente obiective),
 - ❖ existența unei coordonări intenționate (deliberate) între solicitant și o terță persoană/terțe persoane (elemente subiective).
- ❖ Elementele obiective reprezintă un set de indicatori definatorii pentru crearea de condiții artificiale. Prin elementele obiective se crează aparența unui proiect eligibil sau se introduc componente/acțiuni/activități doar în scopul obținerii unor avantaje suplimentare(**) din punct de vedere al ratei sprijinului sau al criteriilor de selecție, decontării unor cheltuieli mai mari decât costurile reale ale investițiilor, încălcării criteriilor de eligibilitate datorate nerespectării proiectului tehnic prin schimbarea soluției tehnice în cazul proiectelor de construcții-montaj

PRINCIPII GENERALE DE ANALIZA A INDICATORILOR SI PRECIZARI METODOLOGICE PENTRU IDENTIFICAREA A CREARII CONDITIILOR ARTIFICIALE

- ❖ Prin Art. 60 din Regulamentul 1306/2013 se prevede că: „fără a aduce atingere dispozițiilor specifice, nu se acorda nici un avantaj prevăzut în cadrul legislației agricole sectoriale persoanelor fizice sau juridice în privința cărora s-a stabilit că au fost create în mod artificial condițiile cerute în vederea obținerii acelor avantaje, contrar obiectivelor legislației”.
- ❖ Se consideră conditii artificiale, acele condiții create în mod voluntar (intenționat) de către solicitanți în scopul obținerii unui avantaj oferit prin programul/măsura/submăsura în cauză, cum ar fi:
 - ❖ creare de condiții artificiale în vederea încadrării solicitantului în categoriile de solicitanți eligibili și/sau a îndeplinirii unei/unor condiții de eligibilitate specifice măsurii/submăsurii

- ❖ **Stabilirea creării de condiții artificiale se constată în situația în care sunt îndeplinite cumulativ două tipuri de indicii temeinice denumite elemente obiective și elemente subiective (*), astfel:**
- ❖ **existența unor împrejurări de natură obiectivă (elemente obiective),**
- ❖ **existența unei coordonări intenționate (deliberate) între solicitant și o terță persoană/terțe persoane (elemente subiective).**
- ❖ **creare de condiții artificiale prin existența unui beneficiar formal (solicitantul/beneficiarul direct de fonduri) și a unui beneficiar real (indirect) al finanțării, ca persoane fizice și/sau juridice distincte sau identice**

PRINCIPII GENERALE DE ANALIZA A INDICATORILOR SI PRECIZARI METODOLOGICE PENTRU IDENTIFICAREA A CREARII CONDITIILOR ARTIFICIALE

- ❖ ***Principiul dimensiunii exploatației care vizează exploatațiile de dimensiuni medii , exploatația agricolă având dimensiunea economică între 12.000 - 250000 SO (valoarea producției standard):***
- ***Principiul sectorului prioritar conform analizei socio-economice precum: sectorul zootehnic (suine, bovine și păsări) și vegetal (cereale, plante oleaginoase și proteice, cartofi și legumicultură în spații protejate, inclusiv producere de material săditor)***
- ***Principiul lanțurilor alimentare integrate, respectiv combinarea în cadrul aceluiași proiect a investițiilor în producția agricolă primară cu procesarea și/sau comercializarea producției obținute***
- ***Principiul asocierii fermierilor, care dețin exploații de dimensiuni mici și/sau medii, în cadrul cooperativelor sau a grupurilor de producători constituite în baza legislației naționale în vigoare.***
- ***Principiul potențialului agricol al zonei care vizează zonele cu potențial determinate în baza studiilor de specialitate***
- ❖ ***Principiul nivelului de calificare în domeniul agricol al managerului exploatației agricole***
- ❖ ***Principiul economiei de apă pentru proiectele care prevăd investiții de modernizare a sistemelor de irigații la nivel de fermă, prin prioritizarea investițiilor care conduc la economii cât mai mari de apă***
- ❖ ***Principiul soiurilor autohtone***

PRINCIPII SPECIFICE PENTRU SUBMASURA 4.1 CARE CONDUC LA SUSPICIUNEA POTRIVIT CĂREIA CONDIȚIILE DE ELIGIBILITATE ȘI SELECȚIE AU FOST CREATE ÎN MOD ARTIFICIAL ÎN VEDEREA OBȚINERII UNUI AVANTAJ CONTRAR OBIECTIVELOR LEGISLAȚIEI.

- ❖ **Crearea unei societăți noi (solicitant de fonduri) de către asociați/actionari majoritari, administrator/i, salariat/i ai altor entități economice cu același tip de activitate față de tipul de activitate finanțabil prin proiect**
- ❖ **Stare de fapt care indică o suspiciune de creare de condiții artificiale**
- ❖ **Sunt identificați indicatori care conduc la concluzia că o societate existentă (care intră sub incidența restricțiilor de eligibilitate) /asociații/acționarii /administratorii /angajați ai acesteia a/au creat o nouă societate prin care accesează fondurile FEADR prin eludarea criteriilor restrictive dar aceasta/aceștia continuă să dețină controlul asupra solicitantului sau a producției acestuia? (ex de elemente ce pot fi identificate: **finanțarea investițiilor noi societăți de către cea veche prin împrumuturi sau plăți nejustificate, cedarea voluntară/vanzarea de terenuri/mijloace de producție care sunt folosite în continuare în comun, integrarea fluxurilor de producție prin preluarea semnificativă a producției*)****

PRINCIPII SPECIFICE PENTRU SUBMASURA 4.1 CARE CONDUC LA SUSPICIUNEA POTRIVIT CĂREIA CONDIȚIILE DE ELIGIBILITATE ȘI SELECȚIE AU FOST CREATE ÎN MOD ARTIFICIAL ÎN VEDEREA OBTINERII UNUI AVANTAJ CONTRAR OBIECTIVELOR LEGISLAȚIEI.

- ❖ **Stabilirea intensității sprijinului public**
- ❖ **În cazul fermelor având dimensiunea economică până la 500.000 SO Rata sprijinului public nerambursabil va fi de 50% din totalul cheltuielilor eligibile
În cazul fermelor având dimensiunea economică peste 500.000 SO Rata sprijinului public nerambursabil va fi de 30%**
- ❖ **Diminuarea dimensiunii economice a fermei sub 500.000 SO, prin cedarea voluntară către terți a unor suprafețe de teren /a unui număr de animale/mijloace de producție**
- ❖ **Constituirea unei ferme care se încadrează în plafonul de 500.000 SO prin preluarea voluntară de la terți a unor suprafețe de teren /a unui număr de animale/mijloace de producție cedate în mod voluntar de către terți**
- ❖ **Intensitatea sprijinului nerambursabil se va putea majora cu 20 puncte procentuale suplimentare, dar rata sprijinului combinat nu poate depăși 90% în cazul fermelor mici și medii (cu dimensiunea până la 250.000 SO), respectiv 70% în cazul fermelor având între 250.000 și 500.000 SO.**

PRINCIPII SPECIFICE PENTRU SUBMASURA 4.1 CARE CONDUC LA SUSPICIUNEA POTRIVIT CĂREIA CONDIȚIILE DE ELIGIBILITATE ȘI SELECȚIE AU FOST CREATE ÎN MOD ARTIFICIAL ÎN VEDEREA OBTINERII UNUI AVANTAJ CONTRAR OBIECTIVELOR LEGISLAȚIEI.

- ❖ .
- ❖ **Managerul exploatației (“tânărul fermier” sau o altă persoană din conducerea solicitantului care are atribuțiile directe legate de conducerea, organizarea, planificarea și controlul proceselor de producție specifice sectorului agricol al solicitantului) care deține calificare în raport cu activitatea prevăzută prin proiect NU semnează documentele legate de activitatea tehnică și/sau economică a exploatației (documente de finanțare, documente de plată, contracte, etc), existând o practică frecventă și/sau nejustificată de delegare/împuternicire către alte persoane a atribuțiilor sale.**

Important

În etapa de verificare a Cererii de Finanțare, decizia privind constatarea creării unei condiții artificiale se ia după parcurgerea următorilor pași:

- ❖ Identificarea și analiza corelării indicatorilor care au condus la constatarea riscului de creare a condițiilor artificiale. Concluziile preliminare se comunica solicitantului prin intermediul unei notificări, prin care i se solicita totodată să-si exprime un punct de vedere într-un termen procedural adecvat.
- ❖ **Primirea și analiza punctului de vedere exprimat de solicitant(dacă acesta îl trimite în termenul procedural comunicat).**
- ❖ După caz, declararea Cererii de Finanțare ca fiind neeligibilă în urma identificării fara echivoc, în mod obiectiv și fundamentat a unor condiții artificiale create de solicitant/**recalcularea punctajului/ratei de cofinanțare/ajutorului financiar vizate ca avantaje și luarea măsurilor ce se impun în urma recalculărilor prezentându-se în mod obligatoriu la rubrica observații în fișa de verificare E1.2**, și modul în care a fost încălcat prin crearea respectivei condiții artificiale cel puțin un obiectiv general sau specific aferent legislației agricole sectoriale precizat în reglementările comunitare aplicabile și/sau în fișele tehnice ale măsurilor/submăsurilor

